

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

**Lege privind aprobarea ORDONANȚEI  
pentru modificarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea  
riscului seismic al clădirilor**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Prin Legea nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, a fost aprobat Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat.</p> <p>Prin Programul național consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat aprobat prin Legea nr. 212/2022, s-a reglementat posibilitatea beneficiarilor Programului de a depune la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației solicitări în vederea includerii în program în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Programul național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat este compus din următoarele subprograme:</p> <p>a) subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile multietajate cu destinația principală de locuință;</p> <p>b) subprogramul proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile de interes și utilitate publică aflate în proprietatea sau administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale.</p> <p>Beneficiarii subprogramului proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile multietajate cu destinația principală de locuință sunt unitățile și subunitățile administrativ-teritoriale, reprezentate de autoritățile administrației publice locale.</p> <p>Beneficiarii subprogramului proiectarea și execuția lucrărilor de intervenții pentru clădirile aflate în proprietatea sau administrarea autorităților și instituțiilor administrației publice centrale sau locale sunt autoritățile administrației publice centrale sau locale, inclusiv unitățile aflate în subordinea, autoritatea sau coordonarea acestora.</p> <p>Finanțarea acordată de la bugetul de stat prin program este nerambursabilă, inclusiv finanțarea acordată pentru persoanele juridice, proprietari ai spațiilor cu altă destinație decât cea de</p>



	<p>locuință, care se va acorda în baza unei scheme de ajutor de stat aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.</p> <p>Astfel, beneficiarii programului transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru fiecare obiectiv de investiții solicitarea de includere în program și necesarul de sume de la bugetul de stat, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului de stat, iar pentru anul în curs, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a Legii nr. 212/2022.</p> <p>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează solicitările transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, în termen de 30 de zile de la înregistrare, iar pentru solicitările conforme, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește listele-sinteză cu obiective propuse spre finanțare pe fiecare subprogram, liste ce se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Solicitățile neconforme se returnează solicitanților, motivat, cu mențiunea că solicitarea revizuită va primi un nou număr de înregistrare, fiind considerată solicitare nouă.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Pentru anul în curs, beneficiarii Programului Național de consolidare a clădirilor cu risc seismic ridicat transmit solicitările de includere în program în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a legii bugetului de stat. Începând cu data de 1 august 2023, în vederea includerii în program, beneficiarii transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru fiecare obiectiv de investiții solicitarea de includere în program și necesarul de sume de la bugetul de stat, fără a mai exista condiția respectării termenului de 60 de zile menționat anterior. Introducerea în listele-sinteză aferente subprogramelor se va face, de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pe măsură ce se constată corectitudinea solicitărilor, prin completarea listelor existente.</p> <p>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează solicitările transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, în termen de 30 de zile de la înregistrare, iar pentru solicitările conforme, întocmește listele-sinteză cu obiective propuse spre finanțare pe fiecare subprogram, liste ce se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Solicitățile neconforme vor rămâne în baza de date a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, obiectivele urmând a fi introduse în listele-sinteză pe măsura îndeplinirii de-</p>



	<p>către beneficiari a tuturor cerințelor legale pentru introducerea acestora în program. Listele sinteză vor cuprinde toate obiectivele pentru care au fost transmise solicitări de finanțare și sunt considerate eligibile, iar în ordinea cronologică a transmiterii documentelor necesare, se vor încheia contractele de finanțare în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală.</p> <p>De asemenea, se reglementează posibilitatea decontării prin program și a cheltuielilor pentru elaborarea expertizelor tehnice în vederea încadrării clădirilor într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție, pentru elaborarea auditului energetic și pentru elaborarea certificatului de performanță energetică după intervenție, efectuate anterior introducerii în program și încheierii contractului de finanțare.</p>
2.4. Alte informații	Prezentul proiect de ordonanță se promovează în temeiul art. 1 pct. II. 2 din Legea nr. 365/2022 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.
<p><b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic</b></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

**Secțiunea a 4-a.**

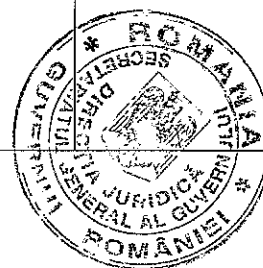
***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri***

- Mii lei

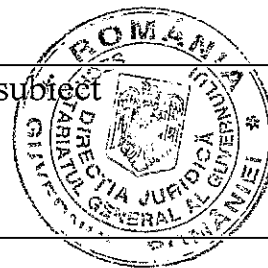
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027		
1	2	3	4	5	6	7	
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>							
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>							
(i) <i>impozit pe profit</i>							
(ii) <i>impozit pe venit</i>							
b) <i>bugete locale:</i>							
(i) <i>impozit pe profit</i>							
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>							
(i) <i>contribuții de asigurări</i>							
d) <i>alte tipuri de venituri</i>							
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus,</b>							



<b>din care:</b>						
a) <i>buget de stat,</i> din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu e cazul.					
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor</b>						



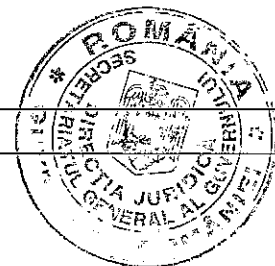
<p>bugetare, a următoarelor documente:  a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;  b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară</p>	Nu e cazul					
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate					
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					



proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumte	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<p><b>Secțiunea a 6-a</b>  <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu au fost identificate



6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.62/2023.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 03.01.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea a 8-a.</b> <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate





Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

ROMANIA  
PRIM-MINISTRU  
[REDACTED]  
NICOLAE IONEL CIUCĂ  
GUVERNUL ROMÂNIEI



## TABEL COMPARATIV

Nr. crt.	Legea nr. nr. 212/2022 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor	Ordonanță pentru modificarea Legii nr. 212/2022 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor	Motivare
1.	<p>Articolul 17</p> <p>(1) Categoriile de cheltuieli din devizul general, care se pot finanța de la bugetul de stat prin program, în vederea consolidării și reabilitării clădirilor, sunt:</p> <p>a) cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții, care se execută pe amplasamentul delimitat din punct de vedere juridic ca aparținând obiectivului de investiții;</p> <p>b) cheltuieli pentru elaborarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție, verificarea tehnică a proiectului tehnic și a detaliilor de execuție și asistența tehnică din partea proiectantului;</p> <p>c) cheltuieli pentru realizarea investiției de bază;</p> <p>d) cheltuieli pentru organizarea de șantier;</p> <p>e) cheltuieli diverse și neprevăzute.</p> <p>(2) Beneficiarii programului pot finanța din bugetele proprii atât cheltuielile care nu se pot finanța de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cât și alte cheltuieli din devizul general, definite conform legislației în vigoare, necesare realizării și finalizării obiectivelor de investiții incluse în program.</p>	<p>1. <b>La articolul 17, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) Categoriile de cheltuieli din devizul general, care se pot finanța de la bugetul de stat prin program, în vederea consolidării și reabilitării clădirilor, sunt:</p> <p>a) cheltuieli pentru asigurarea utilităților necesare obiectivului de investiții, care se execută pe amplasamentul delimitat din punct de vedere juridic ca aparținând obiectivului de investiții;</p> <p>„b) cheltuieli <b>pentru elaborarea expertizelor tehnice în vederea încadrării clădirilor într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție, pentru elaborarea auditului energetic și pentru elaborarea certificatului de performanță energetică după intervenție</b>, pentru elaborarea proiectului tehnic și a detaliilor de execuție, verificarea tehnică a proiectului tehnic și a detaliilor de execuție și asistența tehnică din partea proiectantului;</p> <p>c) cheltuieli pentru realizarea investiției de bază;</p> <p>d) cheltuieli pentru organizarea de șantier;</p> <p>e) cheltuieli diverse și neprevăzute.”</p>	<p>Se introduce în categoria cheltuielilor eligibile a <b><u>cheltuielilor pentru elaborarea expertizelor tehnice, a auditului energetic și a certificatului de performanță energetică după intervenție</u></b></p>

<p>2.</p>	<p>ARTICOLUL 19</p> <p>(1) Beneficiarii programului transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru fiecare obiectiv de investiții solicitarea de includere în program și necesarul de sume de la bugetul de stat, <del>în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a legii bugetului de stat, iar pentru anul în curs, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.</del></p> <p>.....</p> <p>(3) Modelul de solicitare de includere în program, precum și detaliile privind verificarea administrativă a conformității/ neconformității solicitărilor pe baza modelului aprobat se stabilesc prin norme metodologice.</p>	<p>2. La articolul 19, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) În vederea includerii în program, beneficiarii transmit Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației pentru fiecare obiectiv de investiții solicitarea de includere în program și necesarul de sume de la bugetul de stat.”</p>	<p>Se elimină termenul de depunere a solicitărilor, acestea putând fi trimise pe tot parcursul anului.</p>
<p>3.</p>	<p>Articolul 19</p> <p>.....</p> <p>(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează solicitările transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, în termen de 30 de zile de la înregistrare, iar pentru solicitările conforme, <del>în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește listele-sinteză cu obiective propuse spre finanțare pe fiecare subprogram, liste ce se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. Solicitățile neconforme se returnează solicitanților, motivat, cu mențiunea că solicitarea revizuită va primi un nou număr de înregistrare, fiind considerată solicitare nouă.</del></p>	<p>3. La articolul 19, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației verifică administrativ și centralizează solicitările transmise, în ordinea cronologică de înregistrare, în termen de 30 de zile de la înregistrare, iar pentru solicitările conforme, întocmește listele-sinteză cu obiective propuse spre finanțare pe fiecare subprogram, liste ce se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației. <b>Solicitările neconforme rămân în baza de date a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, obiectivele urmând a fi introduse în listele-sinteză pe măsura îndeplinirii de către beneficiari a tuturor cerințelor legale pentru introducerea acestora în program.</b>”</p>	<p>Pentru eficientizarea Programului se elimină „<i>în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, prevăzute în legea bugetară anuală</i>”, astfel listele-sinteză nu vor cuprinde sume, ci numai obiective de investiții. Conform art. 24 din lege și normelor metodologice, din listele-sinteză se introduc la finanțare, într-un an, obiectivele pentru care beneficiarii depun toate documentele. Introducerea la finanțare (încheierea contractelor) se face în limita creditelor de angajament prevăzute în legea bugetară anuală.</p>

4.	<p>ARTICOLUL 27</p> <p>În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare multianuală, în situația în care beneficiarii, autorități publice locale, decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate în buget cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea serviciilor/lucrărilor executate depuse până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie a fiecărui an.</p>	<p><b>4. Articolul 27 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) În perioada de valabilitate a contractelor de finanțare multianuală, în situația în care beneficiarii, autorități publice locale, decontează sumele aferente contribuției de la bugetul de stat din surse proprii sau alte surse legal constituite au dreptul să solicite recuperarea acestora la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care transferă aceste sume în limita creditelor bugetare aprobate în buget cu această destinație, în ordinea cronologică de înregistrare a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea serviciilor/lucrărilor executate depuse până în ultima zi lucrătoare a lunii noiembrie a fiecărui an.</p> <p>(2) În baza contractelor de finanțare se decontează și cheltuielile pentru elaborarea expertizelor tehnice în vederea încadrării clădirilor într-o clasă de risc seismic și a fundamentării măsurilor de intervenție și pentru elaborarea auditului energetic, efectuate anterior introducerii în program și încheierii contractului de finanțare.”</p>	<p>Primul paragraf devine alin. (1) și se introduce alin. (2) în care se specifică clar faptul că se decontează cheltuielile aferente expertizei și auditului efectuate anterior introducerii în ordin și încheierii contractului de finanțare.</p>
		<p><b>Art. II – Prevederile art. I pct. 2 din prezenta ordonanță intră în vigoare la data de 1 august 2023.</b></p>	